

УДК 342.951

Будинкевич Ю. А.

*студентка 2 курсу, спеціальність «Правознавство»
(Університет державної фіскальної служби України)*

Панасюк А. С.

*студентка 2 курсу, спеціальність «Правознавство»
(Університет державної фіскальної служби України)*

АДМІНІСТРАТИВНА ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ ЗА ПОРУШЕННЯ ТИШІ В НІЧНИЙ ЧАС*

Актуальність теми. Статтею 3 Конституції України визначено, що людина, її життя і здоров'я, честь і гідність, недоторканність і безпека визнаються в Україні найвищою соціальною цінністю [1]. Таким чином, утвердження і забезпечення прав і свобод людини є головним обов'язком держави.

З посиленням урбанізації більшість громадян стала заручниками одержимості споживацтвом. Чи не кожному знайома ситуація, коли в сусідів по багатоповерхівці в глуху ніч з'являється бажання освіжити ремонт в квартирі й зайнятися демонтажем плитки в ванній, або насолодитися багатоканальною міццю домашнього кінотеатру, чи голосно увімкненою музикою. І, певно, багато хто стикався з ситуацією, при якій

**Науковий керівник: Бабич В. А. кандидат юридичних наук, доцент, кафедра адміністративного права і процесу та митної безпеки (Університет державної фіскальної служби України)*

© Будинкевич Ю. А., Панасюк А. С., 2016

© Національний університет «Острозька академія», 2016

-
- Адміністративна відповідальність за порушення тиші в нічний час / Ю. А. Будинкевич, А. С. Панасюк // Часопис Національного університету «Острозька академія». Серія «Право». – 2016. – № 2(14) : [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://lj.oa.edu.ua/articles/2016/n2/16byavnc.pdf>.

ворогом тиші і спокою ставали магазини, кафе та інші організації чи підприємства, що є розташованими в житлових будинках. Люди прагнуть побутового комфорту і, повертаючись додому хочуть хоча б там отримувати насолоду від тиші та спокою. І в Україні це право закріплено за кожним відповідними правовими нормами. Саме тому питання про відповідальність за порушення даного права є доволі актуальним.

Постановка завдань. Метою даної статті є дослідження норми адміністративної відповідальності за проступки, що посягають на громадський порядок, а саме порушення тиші в нічний час, а також визначення проблеми застосування адміністративної відповідальності за вчинення зазначеної категорії проступків.

Аналіз останніх досліджень та публікацій. Узагалі тематика адміністративної відповідальності традиційно розглядалася вченими в галузі адміністративного права. Зокрема, до неї зверталися такі дослідники, як Ю. П. Битяк, Д. М. Лук'янець, Є. М. Щербина, А. І. Миколенко, Н. В. Хорощак, Є. А. Васильєв тощо. Проте широкого висвітлення тематика адміністративної відповідальності за порушення тиші в нічний час в працях вітчизняних та зарубіжних вчених не набула.

Також варто зауважити, що наша держава має розгалужену систему нормативно-правових актів, що регулюють дане питання. Це спричиняє колізії в їх застосуванні на практиці.

Виклад основного матеріалу дослідження. Хотілося б звернути особливу увагу на статтю 24 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» від 24.02.1994 № 4004-ХІІ. В ній зазначається, що органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування, підприємства, установи, організації та громадяни при здійсненні будь-яких видів діяльності з метою відвернення і зменшення шкідливого впливу на здоров'я населення шуму зобов'язані

▪ Адміністративна відповідальність за порушення тиші в нічний час / Ю. А. Будинкевич, А. С. Панасюк // Часопис Національного університету «Острозька академія». Серія «Право». – 2016. – № 2(14) : [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://lj.oa.edu.ua/articles/2016/n2/16byavnc.pdf>.

вживати заходів щодо недопущення впродовж доби перевищень рівнів шуму, встановлених санітарними нормами, в таких приміщеннях і на таких територіях (захищені об'єкти): жилих будинків і прибудинкових територіях; готелів і гуртожитків; інших будівель і споруд, у яких постійно чи тимчасово перебувають люди.

Шум на захищених об'єктах при здійсненні будь-яких видів діяльності не повинен перевищувати рівнів, установлених санітарними нормами для відповідного часу доби [2].

Загалом забороняються такі дії як: викрики, проведення феєрверків, салютів, гучний спів, використання піротехніки, користування звуковідтворювальною апаратурою та іншими джерелами побутового шуму у нічний час, тобто із 22 до 8 години. Проведення ремонтних робіт, що супроводжуються шумом, на захищених об'єктах забороняється у робочі дні з 21 до 8 години, а у неробочі та святкові дні – цілодобово. Тобто особа, яка є орендарем або власником даних приміщень, де зобов'язаний повідомити мешканців прилеглих квартир про початок ремонтних робіт [3, с. 272]. Варто зауважити, що за умови згоди мешканців усіх прилеглих квартир ремонтні та будівельні роботи можуть проводитися також у святкові та неробочі дні. Але в той же час зазначено, що шум, який утворюється під час проведення таких робіт, не повинен перевищувати санітарних норм протягом 24 годин, тобто усієї доби [4, с. 220].

Проте існують і певні винятки, коли попередньо описані у статті вимоги щодо додержання тиші та обмежень певних видів діяльності, які супроводжуються шумом, не поширюються:

1) за умов, що виключають проникнення шуму за межі таких приміщень, здійснення в закритих приміщеннях будь-яких видів діяльності, що супроводжуються шумом;

▪ Адміністративна відповідальність за порушення тиші в нічний час / Ю. А. Будинкевич, А. С. Панасюк // Часопис Національного університету «Острозька академія». Серія «Право». – 2016. – № 2(14) : [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://lj.oa.edu.ua/articles/2016/n2/16byavnc.pdf>.

2) попередження та/або ліквідації наслідків стихійного лиха, аварій чи інших надзвичайних ситуацій;

3) проведення зборів, мітингів, демонстрацій, походів, інших масових заходів, про які завчасно сповіщено органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування;

4) відзначення святкових і неробочих днів, які є передбаченими законом, днів міст, інших свят відповідно до рішення місцевої ради, проведення спортивних змагань.

Варто додати, що забезпечення контролю за дотриманням керівниками та посадовими особами підприємств, установ, організацій усіх форм власності, а також громадянами санітарного та екологічного законодавства, правил дотримання тиші в населених пунктах і громадських місцях, інших нормативно-правових актів у сфері захисту населення від шкідливого впливу шуму є прерогативою органів виконавчої влади, органи місцевого самоврядування [5, с. 171].

Наприклад, рішенням Київської міської ради VI скликання від 25 грудня 2008 року N 1051/1051 було затверджено Правила благоустрою міста Києва. Тобто дана міська рада має повноваження, передбачені законом, на затвердження правил дотримання тиші в своєму населеному пункті пунктах і громадських місцях, якими встановлюються заборони та обмеження щодо певних видів діяльності, що супроводжуються утворенням шуму, а також має повноваження щодо встановлення порядку проведення салютів, феєрверків, інших заходів із використанням вибухових речовин і піротехнічних засобів. Згідно з пунктом 11.2. вказаних Правил покладаються наступні обов'язки та обмеження дій на керівників, уповноважених посадових осіб підприємств, установ, організацій, а також на громадян:

▪ Адміністративна відповідальність за порушення тиші в нічний час / Ю. А. Будинкевич, А. С. Панасюк // Часопис Національного університету «Острозька академія». Серія «Право». – 2016. – № 2(14) : [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://lj.oa.edu.ua/articles/2016/n2/16byavnc.pdf>.

– не допускати користування звуковідтворювальною апаратурою та іншими гучномовними установками, викриків у парках, скверах гучного співу, лісопаркових зонах відпочинку, інших дій, які порушують тишу в зонах, прилеглих до житлових будинків, лікувальних закладів стаціонарного типу, дитячих будинків-інтернатів та в інших громадських місцях упродовж цілої доби під час проведення свят чи масових гулянь, а також в інші дні;

– при проведенні концертів, дискотек, масових святкових і загальноміських заходів тощо забезпечувати в закладах громадського харчування, торгівлі, побутового обслуговування, розважального та грального бізнесу, культури обмеження часу роботи музичних ансамблів з 9-00 до 23-00 години та дотримуватись таких рівнів шуму, щоб у прилеглих житлових будинках він становив не більше 40 ДБА в денний час (приблизно це рівень звичайної розмови) і 30 ДБА в нічний час (можна порівняти з шепотом; цоканням настінного годинника). Зазначимо, що з 9 до 19 години повинні проводитись дані роботи за умови, що джерела шуму є розміщеними в будинках [6].

Заборонено створювати шум при використанні виробничого обладнання та інструментів, вибухових матеріалів і піротехнічних виробів та інших гучних установок у будинках, гуртожитках, на прибудинкових територіях та в зонах відпочинку в нічний час з 22-00 год. до 8-00 год. Також категорично не дозволяється протягом доби встановлювати на балконах, лоджіях, відкритих вікнах будинків, будівель і споруд та інших місцях звуковідтворюючу апаратуру і включати її на повну потужність (вище 40 ДБА) [6, п.11.2.9.].

Проводити ремонтні та будівельні роботи в житлових будинках, квартирах, офісних приміщеннях, підприємствах торгівлі та громадського харчування (ресторани, бари, кафе, заклади розважального та грального

▪ Адміністративна відповідальність за порушення тиші в нічний час / Ю. А. Будинкевич, А. С. Панасюк // Часопис Національного університету «Острозька академія». Серія «Право». – 2016. – № 2(14) : [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://lj.oa.edu.ua/articles/2016/n2/16byavnc.pdf>.

бізнесу), розташованих у житлових будинках, у вбудованих і прибудованих до житлових будинків нежитлових приміщень без погодження з мешканцями прилеглих будинків, житлових приміщень терміну початку і завершення робіт заборонено. Рівень шуму на весь час проведення ремонтно-будівельних робіт у прилеглих житлових приміщеннях і прилеглих будинках не повинен перевищувати 40 ДБА. Забороняється проводити вказані роботи з 19-00 до 8-00 год. та у святкові і неробочі дні впродовж доби. В офісних приміщеннях, підприємствах торгівлі та громадського харчування (ресторани, бари, кафе, заклади розважального та грального бізнесу), розташованих у житлових будинках, у вбудованих і прибудованих до житлових будинків нежитлових приміщень рівень шуму повинен становити не більше 40 ДБА в денний час і 30 ДБА в нічний час (до 22-00). При проведенні вантажно-розвантажувальних робіт автомобілями перевізників сміття, по доставці різноманітних товарів для обслуговування житлових будинків та їх інженерного обладнання не допускається перевищення рівнів шуму на прибудинкових територіях у нічний час з 22-00 до 8-00 год., а також слід вживати заходів щодо максимального обмеження шуму від роботи обладнання автотранспорту [6, п. 11.2.12.].

Відповідно до Правил користування приміщеннями житлових будинків і гуртожитків, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 8 жовтня 1992 р. N 572 (у редакції від 14.01.2009), у приміщеннях житлових будинків і гуртожитків заборонено:

- голосно співати і кричати, користуватися звуковідтворювальною апаратурою та іншими джерелами побутового шуму з двадцять другої до восьмої години;
- проводити у робочі дні з двадцять першої до восьмої години, а у святкові та неробочі дні цілодобово ремонтні роботи, що супроводжуються

▪ Адміністративна відповідальність за порушення тиші в нічний час / Ю. А. Будинкевич, А. С. Панасюк // Часопис Національного університету «Острозька академія». Серія «Право». – 2016. – № 2(14) : [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://lj.oa.edu.ua/articles/2016/n2/16byavnc.pdf>.

шумом. Власник, наймач (орендар) приміщення, в якому передбачається проведення ремонтних робіт, зобов'язаний повідомити мешканців прилеглих квартир, житлових приміщень у гуртожитку про початок зазначених робіт. За згодою мешканців усіх прилеглих квартир, житлових приміщень у гуртожитку ремонтні та будівельні роботи можуть проводитися також у святкові та неробочі дні за умови, що рівень шуму при проведенні будівельних робіт, не буде перевищувати санітарних норм [7].

Якщо сусід чи певний заклад шумлять під час здійснення будівельних чи ремонтних робіт, порушуючи вимоги законодавства, то слід написати скаргу до місцевої державної адміністрації чи до Департаменту державної архітектурно-будівельної інспекції у м. Києві. Якщо ж є сумнів у дотриманні певним закладом (ресторан, кафе, клуб тощо) межі шумового режиму, необхідно звернутися з заявою до відповідного міжрайонного управління Головного управління держсанепідслужби м. Києва. Дані, отримані в результаті вимірів рівню шуму фахівцями вказаного органу, стануть підставою для того, щоб задокументувати порушення. Якщо за результатом проведеної перевірки буде виявлено порушення, то підприємство зобов'язане сплатити штраф та вжити всіх заходів щодо недопущення подібних порушень у майбутньому. Для того, щоб результати перевірки були більш ефективними, необхідно зібрати свідчення очевидців, а також зробити аудіо- чи відеозапис факту надмірного шуму.

Якщо ж продовжується порушення прав громадян – потрібно викликати співробітника поліції за тел. 102, який, скоріше за все, спочатку прийде за поясненнями і заявою. Потім посадова особа поліції повинна зафіксувати факт порушення та скласти протокол про адміністративне правопорушення, який буде правовою підставою до подальшого покарання

▪ Адміністративна відповідальність за порушення тиші в нічний час / Ю. А. Будинкевич, А. С. Панасюк // Часопис Національного університету «Острозька академія». Серія «Право». – 2016. – № 2(14) : [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://lj.oa.edu.ua/articles/2016/n2/16byavnc.pdf>.

порушника тиші. Частиною 1 статті 182 Кодексу України про адміністративні правопорушення передбачено, що порушення вимог законодавчих та інших нормативно-правових актів щодо захисту населення від шкідливого впливу шуму чи правил додержання тиші в населених пунктах і громадських місцях тягне за собою попередження або накладення штрафу на громадян від п'яти до п'ятнадцяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян (від 85 до 255 гривень) і накладення штрафу на посадових осіб та громадян – суб'єктів господарської діяльності – від п'ятнадцяти до тридцяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян (від 255 до 510 гривень). Дії, передбачені частиною першою цієї статті, вчинені особою, яку протягом року було піддано адміністративному стягненню за такі ж порушення, – тягнуть за собою накладення штрафу на громадян від п'ятнадцяти до тридцяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян із конфіскацією звуковідтворювальної апаратури, піротехнічних засобів, інших предметів порушення тиші або без такої і на посадових осіб та громадян – суб'єктів господарської діяльності – від п'ятдесяти до ста п'ятдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян (від 850 до 2550 гривень) із конфіскацією звуковідтворювальної апаратури, піротехнічних засобів, інших предметів порушення тиші [8].

У статті 152 Кодексу України про адміністративні правопорушення вказано, що порушення державних стандартів, норм і правил у сфері благоустрою населених пунктів, правил благоустрою територій населених пунктів – тягнуть за собою накладення штрафу на громадян від двадцяти до вісімдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян (від 340 до 1360 гривень) і на посадових осіб, громадян – суб'єктів підприємницької діяльності – від п'ятдесяти до ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян (від 850 до 1700 гривень).

-
- Адміністративна відповідальність за порушення тиші в нічний час / Ю. А. Будинкевич, А. С. Панасюк // Часопис Національного університету «Острозька академія». Серія «Право». – 2016. – № 2(14) : [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://lj.oa.edu.ua/articles/2016/n2/16byavnc.pdf>.

Якщо ж сусід чи певний заклад всупереч усьому продовжує ігнорувати законодавчі приписи, то особа, чії права порушуються, може звернутись до суду з цивільним позовом про припинення правопорушення та про відшкодування моральної (чи навіть і матеріальної) шкоди. В даному випадку доказами виступають звернення до поліції, показання сусідів, медичні довідки про завдання шкоди здоров'ю (довідка від лікаря, лікарняний лист, інші докази нервових розладів, порушень сну, погіршення слуху).

Висновки. Підсумовуючи усе вищенаведене, хочеться наголосити на тому, що порушення тиші на вулиці, в громадських місцях, в житлових приміщеннях тощо, являється прямим нехтуванням прав та інтересів людини, з чим просто необхідно боротися. Дивлячись на наведені вище норми законодавства, стає зрозуміло, що держава має вплив на порушників рівня допустимого шуму. Проте, щоб держава здійснила цей вплив, громадянам треба бути активнішими.

Список використаних джерел

1. Конституція України. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80>.
2. Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» від 24.02.1994 № 4004-ХІІ. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/4004-12>.
3. Миколенко А. И. Административный процесс и административная ответственность в Украине: учеб. пособие / А. И. Миколенко. – Харьков : Одиссей, 2004. – 272 с.
4. Лук'янець Д. М. Інститут адміністративної відповідальності: проблеми розвитку: монографія / Д. М. Лук'янець. – К. : Ін-т держави і права ім. В. М. Корецького НАН України, 2001. – 220 с.

▪ Адміністративна відповідальність за порушення тиші в нічний час / Ю. А. Будинкевич, А. С. Панасюк // Часопис Національного університету «Острозька академія». Серія «Право». – 2016. – № 2(14) : [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://lj.oa.edu.ua/articles/2016/n2/16byavnc.pdf>.

5. Хорошак Н. В. Адміністративні стягнення за законодавством України / Н. В. Хорошак. – К. : Ін-т держави і права ім. В. М. Корецького НАН України, 2004. – 171 с.

6. Рішення Київської міської ради VI скликання «Про Правила благоустрою міста Києва» від 25 грудня 2008 року N 1051/1051. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/MR081108.html.

7. Постанова Кабінету Міністрів України «Про Правила користування приміщеннями житлових будинків і гуртожитків» від 8 жовтня 1992 р. N 572. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/572-92-%D0%BF>.

8. Кодекс України про адміністративні правопорушення. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/80731-10>.

Будинкевич Ю. А, Панасюк А. С.

Адміністративна відповідальність за порушення тиші в нічний час

У даній статті висвітлюється проблема правового регулювання режиму тиші в нічний час, розглянуто способи і методи притягнення до відповідальності за вчинення даних правопорушень. Також надано аналіз нормативно-правовим актам, що регулюють гарантування, дотримання, а також притягнення до відповідальності у різних містах України за порушення тиші в нічний час.

Ключові слова: відповідальність, адміністративна відповідальність, правопорушення, нічний час, порушення тиші.

▪ Адміністративна відповідальність за порушення тиші в нічний час / Ю. А. Будинкевич, А. С. Панасюк // Часопис Національного університету «Острозька академія». Серія «Право». – 2016. – № 2(14) : [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://lj.oa.edu.ua/articles/2016/n2/16byavnc.pdf>.

Будинкевич Ю. А, Панасюк А. С.

*Административная ответственность за нарушение тишины в
ночное время*

В данной статье освещается проблема правового регулирования режима тишины в ночное время, рассмотрены способы и методы привлечения к ответственности за совершение данных правонарушений. Также дан анализ нормативно-правовым актам, регулирующим обеспечение, соблюдение, а также привлечения к ответственности в разных городах Украины за нарушение тишины в ночное время.

Ключевые слова: ответственность, административная ответственность, правонарушения, ночное время, нарушение тишины.

Budynkevych U. A, Panasiuk A. S.

The administrative responsibility for violation of silence at night

This article highlights the issue of legal regulation for silence at night, discussed ways and methods of prosecution for the commission of these offenses. Also, an analysis of regulatory legal acts regulating ensure compliance and proceedings in different cities of Ukraine for breach of silence at night.

Key words: responsibility, administrative responsibility, offense, nighttime, disturbing the peace.

▪ Адміністративна відповідальність за порушення тиші в нічний час / Ю. А. Будинкевич, А. С. Панасюк // Часопис Національного університету «Острозька академія». Серія «Право». – 2016. – № 2(14) : [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://lj.oa.edu.ua/articles/2016/n2/16byavnc.pdf>.